



WOJEWODA ŁÓDZKI

IR-I.740.12.2016

GDI
4.5.2018

Łódź, 27 kwietnia 2018 r.

W P Ł Y N F Ł O
URZĄD GMI
97-561 ŁA

04. 05. 2018

**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE
WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

Nr 1780/18
PODPIS

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium
uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Ładzice**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 2, 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 2126 z późn. zm.) w związku z art. 98a ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.)

zarządzam co następuje

1. Wprowadzam do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Ładzice, dalej: Studium Gminy Ładzice, przyjętego uchwałą Nr XL/228/2010 Rady Gminy Ładzice z dnia 10 listopada 2010 r., następujące udokumentowane złoża kopalin:

1) „Adamów V”

Rodzaj kopaliny: złoże kruszywa naturalnego,

Data, znak i miejsce wydania zawiadomienia o przyjęciu dokumentacji geologicznej:

30.05.2011 r., PŚ.I.6528.3.2011, Radomsko,

Organ zatwierdzający dokumentację: Starosta Powiatu Radomszczańskiego;

2) „Wola Jedlińska II” – pole B

Rodzaj kopaliny: złoże kruszywa naturalnego,

Data, znak i miejsce wydania zawiadomień o przyjęciu dokumentacji geologicznych:

- 11.02.2010 r., RO.V-AR-7510-1/10, Łódź,
- 09.02.2011r., RO.V-AR-7510-68/10/11, Łódź – dot. dodatku nr 1 do dokumentacji geologicznej,

Data, znak i miejsce wydania decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną:

- 03.03.2015r., RŚV.7427.2.9.2015.AW, Łódź – dot. dodatku nr 2 do dokumentacji geologicznej,

Organ zatwierdzający dokumentację: Marszałek Województwa Łódzkiego;

3) „Adamów – dz. nr 11”

Rodzaj kopaliny: złoża kruszywa naturalnego (piasek ze żwirem),

Data, znak i miejsce wydania decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną:

13.10.2014 r., PŚ.I.6528.2.2014, Radomsko,

Organ zatwierdzający dokumentację: Starosta Powiatu Radomszczańskiego;

4) „Adamów – dz. nr 166”

Rodzaj kopaliny: złoża kruszywa naturalnego (piasek ze żwirem),

Data, znak i miejsce wydania decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną:

30.10.2014 r., PŚ.I.6528.3.2014, Radomsko,

Organ przyjmujący dokumentację: Starosta Powiatu Radomszczańskiego;

5) „Adamów VI”

Rodzaj kopaliny: złoża kruszywa naturalnego (piasku i piasku ze żwirem),

Data, znak i miejsce wydania decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną:

27.02.2014 r., RŚV.7427.2.8.2014.AR, Łódź,

Organ zatwierdzający dokumentację: Marszałek Województwa Łódzkiego;

6) „Adamów VII”

Rodzaj kopaliny: złoża kruszywa naturalnego (piasku ze żwirem),

Data, znak i miejsce wydania decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną:

21.07.2015 r., PŚI.6528.4.2015, Radomsko,

Organ zatwierdzający dokumentację: Starosta Powiatu Radomszczańskiego;

7) „Adamów VIII”

Rodzaj kopaliny: złoża kruszywa naturalnego (piasku ze żwirem)

Data, znak i miejsce wydania decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną:

10.11.2015r., PŚI.6528.6.2015, Radomsko,

Organ zatwierdzający dokumentację: Starosta Powiatu Radomszczańskiego.

2. Ujawniam obszary ww. udokumentowanych złóż kopalin, poprzez dodanie Załącznika graficznego do Studium Gminy Ładzice, wykonanego z wykorzystaniem mapy topograficznej w skali 1:10 000 z wrysowanymi granicami udokumentowanych złóż kopalin.
3. Obciążam Gminę Ładzice kosztami sporządzenia niniejszego zarządzenia zastępczego w wysokości 649,00 zł (słownie: sześćset czterdzieści dziewięć złotych) brutto. Wskazana kwota stanowi równowartość wydatku poniesionego przez Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi, w związku z realizacją zobowiązania wobec wyłonionego Wykonawcy z tytułu Rachunku nr 01/04/2018 z 10 kwietnia 2018 r. za wykonanie załącznika graficznego do zarządzenia zastępczego Wojewody Łódzkiego (IR-I.740.12.2016) wprowadzającego udokumentowane złoża kopalin do Studium Gminy Ładzice.
Powyższa kwota powinna zostać przekazana na rachunek Wojewody Łódzkiego:
Łódzki Urząd Wojewódzki 41 1010 1371 0097 0022 3000 0000.
Termin płatności wymienionych kosztów upływa 30 dnia, od dnia wydania zarządzenia zastępczego.
4. Zarządzenie zastępcze wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Z dniem 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2017 r., poz. 2126 z późn. zm.). Na podstawie art. 208 ust. 1 ww. ustawy gmina miała obowiązek, nie później niż w terminie 2 lat od dnia jej wejścia w życie, wprowadzić do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ustawy. Termin ten upłynął gminie z dniem 31 grudnia 2013 r.

Zgodnie z art. 95 ust. 2 ww. ustawy Prawo geologiczne i górnicze, gmina obowiązkowo wprowadza w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej obszar udokumentowanego złoża kopaliny oraz obszar udokumentowanego kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

W przypadku niespełnienia ww. obowiązków, wojewoda, na podstawie art. 208 ust. 2 i art. 96 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy Prawo geologiczne i górnicze, wprowadza do studium

uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy obszar udokumentowanego złoża kopaliny i wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze.

Wprowadzenie przez gminę obszarów udokumentowanych złóż kopalin oraz obszarów udokumentowanego kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla do studium powinno zostać zrealizowane z zastosowaniem procedury planistycznej, właściwej dla uchwalania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego lub jego zmiany, stosownie do przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 poz. 1073 z późn. zm).

Natomiast w przypadku wprowadzania obszarów udokumentowanego złoża kopaliny albo obszaru udokumentowanego kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla do studium przez wojewodę, przepisy ustawy Prawo geologiczne i górnicze (art. 96 ust. 8 i art. 208 ust. 5) nie przesądzają trybu i zasad wprowadzania, a wskazują jedynie na odpowiednie stosowanie przepisów ustawy o samorządzie gminnym oraz jednoznacznie określają, iż zarządzenie zastępcze wojewody wywołuje skutki prawne takie jak studium (art. 96. ust. 2 i art. 208 ust. 2 ww. ustawy Prawo geologiczne i górnicze).

Żaden z zapisów ustawy Prawo geologiczne i górnicze nie wskazuje na konieczność przeprowadzenia przez wojewodę procedury zmiany studium w trybie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Za powyższym przemawia również orzecznictwo sądów administracyjnych, zgodnie z którym wojewoda nie jest uprawniony do przeprowadzenia procedury właściwej dla zmiany studium, określonej w art. 9 ust. 1 i art. 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (wyrok NSA z 21 sierpnia 2015r., sygn.: II OSK 1178/15). Jednocześnie brak jest przepisów wyłączających ustawę o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z procedury wprowadzenia złóż w trybie ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, należy do wyłącznej kompetencji organów gminy i znajduje swoje umocowanie prawne zarówno w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (art. 3 ust. 1), jak również w ustawie o samorządzie gminnym (art. 18 ust. 2 pkt 5). Zgodnie z art. 85 i 87 ustawy o samorządzie gminnym, nadzór wojewody nad działalnością gminy sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a wojewoda może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Wojewoda nie posiada zatem uprawnień, by w drodze zarządzenia zastępczego, wydanego w celu wprowadzenia obszaru

udokumentowanego złoża kopaliny do studium, przesądzać o kierunkach zagospodarowania przestrzennego gminy. Wojewoda wprowadza przedmiotowe elementy środowiska do studium w celu ich ochrony, wyłącznie poprzez ujawnienie istnienia konkretnych obszarów, na których te elementy zostały rozpoznane i udokumentowane przez właściwe organy. Żaden z przepisów rangi ustawowej nie przewiduje dla organu nadzoru możliwości dalej idącej ingerencji w strefę zastrzeżoną dla gmin, niż zakreślona w ustawie Prawo geologiczne i górnicze. Przepisy kompetencyjne nie mogą zaś podlegać wykładni rozszerzającej (Wyrok WSA w Gliwicach z 18 czerwca 2015 r., sygn.: II SA/Gl 295/15).

Mając powyższe na uwadze należało indywidualnie przesądzić w jakim trybie wojewoda wprowadza złoża kopalin do studium.

Wojewoda Łódzki w oparciu o informacje zawarte w ogólnodostępnych bazach danych Państwowego Instytutu Geologicznego (InfoGeoSkarb oraz Midas) przeprowadził wstępną analizę Studium Gminy Ładzice (egzemplarza przekazanego Wojewodzie Łódzkiemu w ramach nadzoru nad legalnością uchwał j.s.t – art. 12 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym) w zakresie aktualności informacji geologicznej. W wyniku analizy porównawczej stwierdzono, że w granicach administracyjnych Gminy Ładzice istnieją złoża, których nie ujawniono w obowiązującym Studium.

Następnie, na podstawie art. 96 oraz art. 208 w związku z art. 161 ww. ustawy Prawo geologiczne i górnicze, Wojewoda Łódzki podjął działania zmierzające do pozyskania dokumentacji geologicznych dla złóż kopalin, które zgodnie z wynikami wstępnej analizy nie zostały ujawnione w Studium Gminy Ładzice. Pismami z dnia 12 grudnia 2016 r. wystąpił do organów administracji geologicznej: Marszałka Województwa Łódzkiego oraz Starosty Powiatu Radomszczańskiego z prośbą o przekazanie potwierdzonych za zgodność z oryginałem, kopii zatwierdzonych oraz przyjętych bez zastrzeżeń dokumentacji geologicznych dla ww. złóż zlokalizowanych na terenie Gminy Ładzice. Jednocześnie pismem z dnia 12 grudnia 2016 r. Wojewoda Łódzki zwrócił się do Wójta Gminy Ładzice o przekazanie oryginału obowiązującego Studium Gminy Ładzice, niezbędnego do przeprowadzenia ostatecznej analizy.

W odpowiedzi na powyższe, Marszałek Województwa Łódzkiego pismem z dnia 4 stycznia 2017 r. (znak: RŚV.7630.868.2016.AR), Starosta Powiatu Radomszczańskiego pismem z dnia 29 grudnia 2016 r. (znak: PŚI.6525.1.26.2016)

oraz Wójt Gminy Ładzice pismem z dnia 11 stycznia 2017 r. (znak: GPI.6727.3.2017), przekazali Wojewodzie Łódzkiemu niezbędne dokumenty.

W wyniku analizy przekazanych materiałów (zarówno dokumentacji geologicznej jak i oryginału obowiązującego Studium Gminy Ładzice) oraz weryfikacji uzyskanych wyników z danymi zawartymi w ogólnodostępnych bazach danych Państwowego Instytutu Geologicznego (InfoGeoSkarb, Midas) potwierdzono, że w granicach administracyjnych gminy istnieją złoża, których nie ujawniono w obowiązującym Studium tj.:

- 1) „Adamów V”, „Wola Jedlińska II” – pole B - dla których zawiadomienia o przyjęciu bez zastrzeżeń dokumentacji geologicznych wydane zostały przed dniem 1 stycznia 2012 r., przy czym dla złoża „Wola Jedlińska II” - pole B w dniu 9 lutego 2011r. przyjęty został bez zastrzeżeń dodatek nr 1 do pierwotnej dokumentacji geologicznej (zawiadomienie znak: RO.V-AR-7510-68/10/11), a w dniu 3 marca 2015r. zatwierdzony został dodatek nr 2 do dokumentacji geologicznej (decyzja znak: RŚV.7427.2.9.2015.AW);
- 2) „Adamów - dz. nr 11”, „Adamów - dz. nr 166”, „Adamów VI”, „Adamów VII”, „Adamów VIII” - dla których zgodnie z art. 95 ust. 2 cyt. ustawy minęły 2 lata, od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej, na wprowadzenie ich do Studium przez Gminę Ładzice;
- 3) „Adamów IX” i „Adamów VI działka nr 69 i 70” - dla których Gminie Ładzice nie upłynął jeszcze dwuletni termin na ich wprowadzenie do studium.

Żadne z ww. złóż nie zostało ujawnione przez Gminę Ładzice w części graficznej Studium, natomiast w części tekstowej zawarto informacje jedynie o złożu „Wola Jedlińska II” – pole A, B, C (str. 27 Studium Gminy Ładzice). Z analizy dokumentacji geologicznej wynika, że pola B i C zostały połączone tworząc jedno pole B, które należało wprowadzić do ww. Studium niniejszym zarządzeniem zastępczym Wojewody Łódzkiego. Natomiast pole A złoża „Wola Jedlińska II” zostało wrysowane w części graficznej Studium Gminy Ładzice, w związku z powyższym nie stanowi przedmiotu niniejszego zarządzenia zastępczego.

Zgodnie z brzmieniem art. 96 ust. 1 oraz 208 ust. 2 ustawy Prawo geologiczne i górnicze wojewoda wprowadza do studium obszar udokumentowanego złoża kopaliny. Użycie przez ustawodawcę terminu „obszar” sugeruje, iż jest to fragment przestrzeni wyznaczony granicami występowania kopaliny, które to granice należy wskazać na załączniku graficznym, w celu jednoznacznego określenia lokalizacji złoża.

Analiza Studium Gminy Ładzice wykazała, że nie spełnia ono ww. wymagań w zakresie udokumentowanych złóż kopalin: „Adamów V”, „Wola Jedlińska II” – pole B, „Adamów – dz. nr 11”, „Adamów – dz. nr 166”, „Adamów VI”, „Adamów VII”, „Adamów VIII”.

Jednocześnie w Gminie Ładzice nie stwierdzono występowania obszarów udokumentowanych kompleksów podziemnego składowania dwutlenku węgla.

W związku z powyższym, Wojewoda Łódzki podjął decyzję o rozpoczęciu procedury dotyczącej wydania zarządzenia zastępczego w sprawie wprowadzenia brakujących obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium Gminy Ładzice.

Pismem z dnia 29 sierpnia 2017 r., na podstawie art. 98a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 95 ust. 2, art. 96 ust. 1 pkt 1 i art. 208 ust. 1 i 2 ustawy Prawo geologiczne i górnicze, Wojewoda Łódzki wezwał Radę Gminy Ładzice do wprowadzenia do Studium Gminy Ładzice obszarów udokumentowanych złóż kopalin, wobec których upłynął ustawowy obowiązek ujawnienia ich w przedmiotowym dokumencie planistycznym, w terminie 30 dni oraz zawiadomił o wszczęciu procedury zmierzającej do wydania zarządzenia zastępczego w tym zakresie.

Wyznaczony przez Wojewodę Łódzkiego 30-dniowy termin na ujawnienie obszarów udokumentowanych złóż kopalin przez Gminę Ładzice upłynął z dniem 4 października 2017r. Rada Gminy Ładzice nie podjęła stosownej uchwały w terminie wskazanym w wezwaniu. W związku z powyższym wydanie zarządzenia zastępczego dotyczącego wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium Gminy Ładzice stało się konieczne.

Pismem z dnia 21 listopada 2017 r. Wojewoda Łódzki zawiadomił Radę Gminy Ładzice o włączeniu do procedury, zmierzającej do wydania niniejszego zarządzenia zastępczego, wszczętej zawiadomieniem z dnia 29 sierpnia 2017 r., złoża „Adamów VIII”. Starosta Powiatu Radomszczańskiego 10 listopada 2015 r. wydał decyzję w sprawie zatwierdzenia dokumentacji geologicznej ww. złoża, zatem termin na jego wprowadzenie do Studium upłynął Gminie Ładzice z dniem 10 listopada 2017 r. W związku z powyższym, zasadnym było uwzględnienie złoża „Adamów VIII” w sporządzanym przez Wojewodę Łódzkiego zarządzeniu zastępczym.

W dniu 26 marca 2018 r. do Wojewody Łódzkiego wpłynęło pismo inwestora z prośbą o podjęcie działań zmierzających do wprowadzenia udokumentowanego złoża kopalin „Adamów VIII” do Studium Gminy Ładzice. Mając na uwadze, że w świetle przepisów ustawy Prawo geologiczne i górnicze wojewoda wszczyna postępowanie z urzędu, po nastąpieniu okoliczności, o których mowa w art. 96 ust. 1 pkt 1 oraz art. 208 ust. 2

ww. ustawy Prawo geologiczne i górnictwo, przedmiotowe pismo zostało potraktowane jako sygnał w sprawie.

W wyniku wystosowania zapytania ofertowego wyłoniono Wykonawcę, który na podstawie umowy z dnia 20 lutego 2018 r. zobowiązany został do wykonania załącznika graficznego do zarządzenia zastępczego Wojewody Łódzkiego, przedstawiającego granice obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Wykonawca sporządził ww. załącznik z wykorzystaniem mapy topograficznej w skali 1:10 000, na podstawie przekazanej przez Wojewodę Łódzkiego dokumentacji tj.: decyzji właściwych organów administracji geologicznej zatwierdzających dokumentację geologiczną złóż kopalin oraz zawiadomień właściwych organów administracji geologicznej o przyjęciu bez zastrzeżeń dokumentacji geologicznych złóż kopalin, z terenu Gminy Ładzice. Przekazanie załącznika graficznego Wojewodzie Łódzkiemu przez Wykonawcę nastąpiło zgodnie z protokołem odbioru w dniu 5 kwietnia 2018 r.

Opracowany załącznik graficzny stanowi integralną część niniejszego zarządzenia zastępczego Wojewody Łódzkiego.

Wyłoniony Wykonawca po sporządzeniu przedmiotu zamówienia otrzymał wynagrodzenie w wysokości 649,00 zł (słownie: sześćset czterdzieści dziewięć złotych) brutto. Zgodnie z art. 96 ust. 3 oraz art. 208 ust. 3 ustawy Prawo geologiczne i górnictwo, koszty sporządzenia studium ponosi w całości gmina, której obszar dotyczy zarządzenie zastępcze. W związku z powyższym kwotą w wysokości 649,00 zł (słownie: sześćset czterdzieści dziewięć złotych) brutto zostaje obciążona Gmina Ładzice. Obowiązek wykonania zobowiązania wynikającego z niniejszego zarządzenia zastępczego nie wymaga wystawienia przez Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi odrębnego dowodu księgowego lub wezwania do zapłaty.

Pismem z dnia 5 kwietnia 2018 r., Wojewoda Łódzki, na podstawie art. 98a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, powiadomił Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o zamiarze wydania zarządzenia zastępczego w sprawie wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin do Studium Gminy Ładzice.

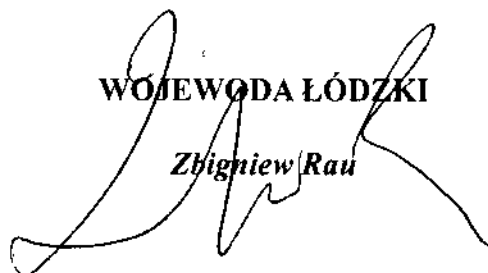
Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Na podstawie art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1764 z późn. zm.) niniejsze zarządzenie podlega publikacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi.

Niniejsze zarządzenie zastępcze podlega zaskarżeniu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Zbigniew Rau



Załączniki do zarządzenia zastępczego:

1. Załącznik Nr 1 – załącznik graficzny w formie papierowej – mapa w skali 1:10 000
2. Załącznik Nr 2 – załącznik graficzny na płycie CD w formacie .pdf

Otrzymują:

Rada Gminy Ładzice,

aa.

Do wiadomości:

1. Wójt Gminy Ładzice,
2. Biuro Kadr, Płac i Budżetu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi.